

海口市国有资产监督管理委员会

海国资复字〔2019〕4号 类别：B 签发人：陈朝芳

海口市国有资产监督管理委员会关于 政协海口市十四届四次会议 第35号提案答复的函

匡贤明委员：

您《关于进一步深化我市国资国企改革的建议》（第35号）收悉。非常感谢您对我市国资国企改革工作的关心和支持。经研究，现就有关问题答复如下：

我委认真落实上级有关国资国企改革方针、政策，服从服务于市委、市政府中心工作，坚持加快国资国企改革政策的顶层设计和推进国资国企专项改革的先试先行齐头并进的工作思路，全力推动全面深化国资国企改革，现将市属重点国有企业改革情况总结如下：

一、市属重点国有企业基本情况

市属重点监管企业17家。其中我委监管企业15户，分别是：海口市公共交通集团有限公司、海口市水务集团有限公司、海口市城市建设投资有限公司、海口市城建集团有限公司、海口市三江发控公司、海口市统筹城乡发展（集团）有限公司、海口市地

下综合管廊投资管理有限公司、海口市菜篮子产业集团有限责任公司、海口投资管理有限公司、海口旅游文化投资控股集团有限公司、海口市国有资产经营有限公司、海口市能源集团有限公司、海口市环境发展有限公司、海口市金融控股有限公司、海口市医疗健康产业投资发展有限公司(海南港航已于2018年10月划入省国资委)。由高新区、桂林洋开发区监管的企业有2户,分别是:高新发控、桂林洋农场发展控股有限公司。

截至2019年5月末,我市17户重点企业(不含港航控股)的资产总额为1715.41亿元,较上年末增加0.3%;负债总额为1219.54亿元,较上年末增加0.1%;所有者权益总额为495.88亿元,较上年末增加1.0%;归属母公司的所有者权益总额为487.22亿元,较上年末增加0.8%。

二、国资国企改革落实情况

(一) 构建“大国资”管理格局方面

1、我委按照“资产同质、经营同类、产业关联的企业,通过合并、划转、并购等多种方式,加快国有企业重组整合”的原则,积极推进企业内部改革和整合工作。如海旅集团对子公司进行资源整合及资产重组,将海南旅投旅游咨询有限公司、海口戏院分别委托给集团下属海口市中国旅行社、海口海旅文化体育发展有限公司管理,通过内部重组实现子公司同类资源整合、经营范围清晰、管理精细化和规范化。

2、制定了《市属经营性国有资产集中统一监管实施方案》。按照市委、市政府工作要求,2018年11月我委以《关于调查摸底本部门所属营性国有资产有关情况的函》发市直各部门及事业单位,对共计153家单位调查摸底,12家有经营性资产。根据

琼办发〔2018〕51号和实际情况，我委草拟了《市属经营性国有资产集中统一监管实施方案》，并征求了海口国家高新区管理委员会、海口桂林洋开发区管理委员会、海口综合保税区管委会等18家单位意见，根据各单位的反馈意见，我委完善了《实施方案》，现正报请市政府常务会议审议。

3、成立“处僵治困”工作领导小组，按照《海口市国有企业“处僵治困”工作方案》要求，对我委监管的国有企业中存在34家“僵尸企业”开展“处僵治困”工作。计划2019年前完成5家处置，2020年前完成11家处置。

（二）优化国有经济与产业布局方面

1、坚持围绕海南自由贸易试验区“三区一中心”的战略定位，进一步推动供给侧结构性改革：一是补足民生短板，大力推进菜篮子工程建设，加快推进农副产品批发市场建设进度和48个农贸市场开放平价菜店；二是补足基础设施短板，制定了十三五期间我市的供水能力提升规划；三是补足产业短板，开通夜里海上游海口项目和帆船帆板游艇公共码头，激发了我市旅游消费活力。

2、深化农场企业化改革，有序推行农场土地资产化和资本化。一是出台《海口市三江农场发展控股有限公司组建方案》，设立了三江农场发展控股有限公司；二是启动市三江农场资产划转工作；三是化解三江农场历史债务和解决社保等历史遗留问题；四是对三江农场土地进行评估、制定开发计划并正在拟定注资方案。

3、对标先进，强化招商引资。自市政府印发《2018年海口市推进自由贸易区（港）建设招商工作方案》以来，我委主动对

接或参与对接央企 20 多家，并多次赴北京拜访央企领导，争取央企来我市设立总部或区域总部以及投资。目前，与我市对接落地的央企已签约 7 家，所对接落地的央企在海口市设立了 19 家总部、区域总部、子公司或分公司，注册资本金共计 310.08 亿元。其中 2019 年上半年落地央企实现营业收入 364.42 亿元，缴税 2.37 亿元。

（三）推进国企混改方面

深化国有企业改革，强化顶层设计规划。我委制定了《关于进一步深化国资国企改革的实施意见》，已经市政府专题会议研究通过；推进集团层面混合所有制改革，健全公司法人治理结构，完善现代企业制度。一是推进混合所有制改革，市公交集团维修板块和市城建集团下属工程监理公司等 2 家二级企业的混合所有制改革方案已完成，我委正在审核当中；二是在集团公司层面试点混合所有制改革和综合改革，制定金控公司改革方案。我委已完成了《海口市市属国有金融性企业（资产）重组整合方案》的编制，目前正在根据市财政局、市司法局等部门的意见完善相关程序，对方案进行修改；三是成立“处僵治困”工作领导小组，按照海南省《〈关于进一步做好“僵尸企业”及去产能企业债务处置工作的实施意见〉的通知》和《海口市国有企业“处僵治困”工作方案》文件要求，截止 6 月，我委已完成 7 家“僵尸企业”的处置工作，今年实施的 5 家“僵尸企业”正在申请税务和工商注销，同时下半年再启动 11 家的处置工作，计划 2020 年前再完成 11 家处置。

（四）组建国资投资与运营公司方面

组建国资投资与运营公司。一是计划将城投公司改组为国有

资本投资公司，定位以服务海口市及琼北经济圈城市建设、国际旅游岛建设、城乡一体建设为主要职责与投资方向，以市场化融资为主要手段的，以城市地产开发、基础设施与公共服务为核心主业的，区域性、综合性、多元化的国有资本投资公司；二是计划将国资公司改组为国有资本运营公司，定位为打造成海口开展国有资本产权管理、资本运作及产业投融资的专业平台。以管资本为核心，建立起责权分明的治理架构，最大限度地调动一切积极因素，将平台培育发展为产业资本与金融资本融合的大型财团，服务海口经济结构与产业布局的战略调整。

（五）构建现代企业管理制度方面

1、充分发挥国有企业党组织的政治核心作用，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，已将党建工作总体要求纳入国有企业章程，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位。同时制订实施《党建引领国资国企三年提质增效工作方案》，深入推进企业党建标准化管理试点，把企业党建工作融入到企业OA自动化办公系统，使党建工作与企业的经营活动同运行、同标准、同考评。制定《党建管理手册》、《作业指导书》等党建标准化管理体系文件，提升企业党建工作质量和水平，促进企业生产经营管理工作，为推动国有企业完善现代企业制度保驾护航。

2、制定下发《关于建立健全海口市市属重点国有企业监事会的实施意见》，2018年11月我委组织监事会主席和专职监事的招录考试，现已完成监事会人员考察和任职，2019年“一监多企”工作已全面实施。同时结合我市实际，我委制定了《海口市市属国有企业负责人经营业绩考核评价及薪酬审核实施办法》

和《关于市属企业功能界定与分类的实施方案》，进一步完善我市国有资产管理体制，充分调动市属国有企业负责人的工作积极性和创造性。

3、以建立健全公司法人治理结构、规范现代企业制度作为工作重点，我委制定了《关于市国有独资公司董事会建设的指导意见》，进一步规范国有独资公司董事会的建设，强化公司法人治理结构更加健全，现代企业制度更加科学。

4、试点开展企业经营管理人才激励计划，制定具体实施方案，完善市属国有企业经营管理人才激励方式，通过制定《海口市深化国有企业负责人薪酬制度改革方案》等规范性文件，指导各市属企业修订完善制度，形成了比较健全的人才激励和发展制度体系及激发国有企业活力动力的重要引擎。

5、大力引进企业经营管理人才。通过举办新时代人力资本高峰论坛和启动海口市企业经营管理人才库建设，全面提升人才能力与素养，宣传企业品牌以及招揽储备人才。截止目前，我委积极组织及参与大中型招聘会 11 次，在人才平台发布 100 余个招聘职位，储备人才 1000 余个，邀约面试 200 多人，为企业正式招录 14 人，其中中层管理人员 4 名。同时积极组织市属国企参加省政府到北京举办的人才招聘会，目前已有 14 家企业计划引进 113 名中高端人才。

6、设立人才库信息系统，启动“千名企业经营人才入库计划”。设置流动岗位或特设岗位，聘用有创新实践经验的企业家、经营管理人才、海外高水平创新人才到市属国有企业兼职，对急需紧缺人才采取“柔性吸引”的方法，畅通人才双向流动渠道，为海口国企提供人才保证。

（六）创新国有资本监督管理体制方面

为完善各类国有资产监管体系，实现国有资产监管全覆盖。我委一是出台《海口市国资委出资企业投资负面清单（2019年版）》以及梳理并对外公布我委10类49项具体事项和17项事中事后监督管理制度；二是起草《海口市深化国有企业负责人薪酬制度改革方案》，目前已获省薪改领导小组批准备案，待市委市政府印发后执行；三是落实《海口市人民政府关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》，保障市属国企国有资产安全，维护所有者权益，规范企业违规经营投资责任追究行为；四是根据国资监管信息系统建设规划，我委正式启动国资监管信息系统项目（一期），目前已按要求完成了系统详细设计方案、机关需求调研及初步验收工作。该系统运行后可实现国资监管责任清单信息化全覆盖，监管企业次级全覆盖，以资本为核心推进监管信息化，从而实现统一国资委各监管企业信息工作平台以及数据分析平台信息共享。

海口市国有资产监督管理委员会

2019年8月13日

（此件依申请公开；联系人：王定伟，电话：68606011）

抄送：市政府办公室，市政协办公室，市发展和改革委员会，市财政局，市人力资源和社会保障局。